

Enhed
CPR-
Administrationen

Orienteringsbrev om udvidelse af kredsen af personer, som kan tildeles særlig adressebeskyttelse

Sagsbehandler
Grete Kongstad

Koordineret med

1. Indledning

Den 1. oktober træder lov nr. 747 af 8. juni 2018 om ændring af lov om Det Centrale Personregister (Udvidelse af kredsen af personer, som kan tildeles særlig adressebeskyttelse) i kraft.

Sagsnr.
2018 - 293

Doknr.
23490

Dato
01-10-2018

Loven indebærer, at den eksisterende ordning for særlig adressebeskyttelse for personer, der udsættes for trusler i forbindelse med æres- eller samlivsrelaterede konflikter, udvides til også at omfatte personer, der udsættes for trusler mod deres person i forbindelse med, at de indgår i et exit-program iværksat af myndighederne på grund af deres tilknytning til rocker- og bandemiljøet, en forventet eller allerede afgivet vidneforklaring til politiet eller i retten i en straffesag, eller at den pågældende er offer for chikane, forfølgelse eller stalking, uden at dette er en følge af en æres- eller samlivsrelateret konflikt.

Loven indebærer endvidere, at også en sådan persons egne børn og pågældendes ægtefælle eller samlever og dennes børn, som har eller får samme bopæl som personen, ligeledes registreres som værende uden fast bopæl. Det sker for at sikre, at beskyttelsen forbliver en realitet.

Der er alene tale om, at personkredsen, som kan tildeles særlig adressebeskyttelse, ved loven udvides. Selve ordningen for særlig adressebeskyttelse ændres ikke. Der henvises derfor for en nærmere gennemgang af den eksisterende ordning for særlig adressebeskyttelse – som altså videreføres – til orientering 2015/2 vedrørende særlig adressebeskyttelse. Orientering 2015/2 kan tilgås her:

https://www.cpr.dk/media/17622/orienteringsbrev_vedr_rende_s_rlig_adressebeskyttelse_2015-2.pdf

Med virkning fra samme dato træder bekendtgørelse nr. 1167 af 13. september 2018 i kraft. Ved bekendtgørelsen fastsættes det, at personer under særlig adressebeskyttelse i alle tilfælde skal registreres under vejkode 9962. Dette svarer til den hidtil gældende ordning.

2. Udvidelsen af kredsen af personer, som kan tildeles særlig adressebeskyttelse

2.1. Særligt om kredsen af personer, der som hovedpersoner kan tildeles særlig adressebeskyttelse



Efter den hidtil gældende ordning for særlig adressebeskyttelse skal kommunalbestyrelsen efter skriftlig meddelelse fra politiet i CPR registrere en person, der udsættes for trusler mod sin person i forbindelse med æresrelaterede eller samlivsrelaterede konflikter som værende uden fast bopæl i kommunen.

Pr. 1. oktober 2018 udvides den kreds af personer, der som hovedpersoner efter en konkret vurdering fra politiet af kommunalbestyrelsen skal registreres med særlig adressebeskyttelse i CPR, idet bestemmelsen i § 6, stk. 6, har følgende ordlyd:

”Stk. 6. Kommunalbestyrelsen skal uanset stk. 1 og 2 efter skriftlig meddelelse herom fra politiet registrere en person som værende uden fast bopæl i kommunen, når personen er udsat for trusler mod sin person i forbindelse med

- 1) æresrelaterede eller samlivsrelaterede konflikter,
- 2) at den pågældende indgår i et exitprogram iværksat af myndighederne på grund af personens tilknytning til rocker- og bandemiljøet,
- 3) en forventet eller allerede afgivet vidneforklaring til politiet eller i retten i en straffesag, eller
- 4) at den pågældende er offer for chikane, forfølgelse eller stalking.”

Det er politiet, som træffer afgørelse om, hvorvidt en person er omfattet af personkredsen og efter en konkret vurdering kan undergives særlig adressebeskyttelse. Når politiet har truffet afgørelse om iværksættelse af særlig adressebeskyttelse, giver politiet et skriftlig meddelelse herom til borgerens bopælskommune, som herefter *uden nærmere prøvelse* skal registrere den pågældende i CPR som værende uden fast bopæl i kommunen under vejkode 9962, selvom borgeren har en bopæl eller et fast opholdssted i kommunen.

2.1. Særligt om kredsen af personer, der som bipersoner af kommunen skal registreres med særlig adressebeskyttelse

Efter den hidtil gældende ordning for særlig adressebeskyttelse skal kommunen registrere et barn, der har eller får samme bopæl som en forælder, der er under særlig adressebeskyttelse som hovedperson, med særlig adressebeskyttelse, så længe barnet bor sammen den pågældende forælder. Der er tale om situationer, hvor barnet ikke selv er hovedperson, men registreres med særlig adressebeskyttelse som en konsekvens af, at barnets mor eller far er hovedperson.

Denne ordning er videreført ved lovens § 6, stk. 8, 1. pkt. Samtidig udvides kredsen af bipersoner, der skal tildeles særlig adressebeskyttelse ved kommunalbestyrelsens foranstaltning ved lovens § 6, stk. 8, 2. og 3. pkt.

Lovens § 6, stk. 8, har følgende ordlyd:

”Stk. 8. Har eller får et barn af en forælder, der er omfattet af stk. 6, samme bopæl som forælderen, registreres barnet ligeledes som værende uden fast bopæl, og registreringen af barnets bopæl følger forælderen, så længe barnet bor sammen med forælderen. Har eller får en ægtefælle eller samlever til en person, der er omfattet af stk. 6, samme bopæl som denne person, registreres ægtefællen eller samleveren ligeledes som værende uden fast bopæl, og registreringen af ægtefællens eller samleverens bopæl følger personen omfattet af stk. 6, så længe ægtefællen eller samleveren bor sammen med den pågældende. Tilsvarende gælder for et barn af en ægtefælle eller samlever omfattet



af 2. pkt., som har eller får samme bopæl som forælderen, så længe barnet bor sammen med forælderen.”

Ved § 6, stk. 8, 2. pkt., fastsættes som noget nyt i forhold til den hidtil gældende ordning for særlig adressebeskyttelse, at en ægtefælle eller samlever til en hovedperson omfattet af bestemmelsens stk. 6, som har eller får samme bopæl som hovedpersonen, ligeledes registreres med særlig adressebeskyttelse, så længe ægtefællen eller samleveren bor sammen med hovedpersonen.

Herudover fastsættes det som noget nyt ved bestemmelsen i § 6, stk. 8, 3. pkt., at også børn af en ægtefælle eller samlever – når ægtefællen eller samleveren er registreret med særlig adressebeskyttelse som konsekvens af, at vedkommende bor sammen med en hovedperson, som er undergivet særlig adressebeskyttelse efter § 6, stk. 6 – skal registreres med særlig adressebeskyttelse, såfremt barnet har eller får samme bopæl som denne forælder – dvs. ægtefællen eller samleveren til hovedpersonen.

Registreringen med særlig adressebeskyttelse for så vidt angår sådanne bipersoner – det vil sige børn af en hovedperson, ægtefæller og samlevere og deres børn – sker med henblik på at sikre, at beskyttelsen af hovedpersonen forbliver effektiv. Dette skal ses i lyset af, at særlig adressebeskyttelse tildeles i situationer, der kan udvikle sig meget alvorligt for den pågældende, og hvor vedkommende ikke ser sig i stand til eller har mulighed for at sikre sig imod, at situationen forværres.

Selve registreringen i CPR med særlig adressebeskyttelse for de nævnte bipersoner skal foretages af kommunen *uden forudgående skriftlig meddelelse* fra politiet.

3. Kommunalbestyrelsens pligter i forbindelse med håndtering af særlig adressebeskyttelse ændres ikke

Der er ikke med loven ændret på modellen for særlig adressebeskyttelse.

Der henvises derfor for en nærmere gennemgang af den eksisterende ordning for særlig adressebeskyttelse og kommunens forpligtelser i den forbindelse – som altså videreføres – til orientering 2015/2 vedrørende særlig adressebeskyttelse. Orientering 2015/2 kan tilgås her:

https://www.cpr.dk/media/17622/orienteringsbrev_vedr_rende_s_rlig_adressebeskyttelse_2015-2.pdf

I den forbindelse henledes opmærksomheden særligt på følgende:

- Det er en forudsætning, at særlig adressebeskyttelse iværksættes i forbindelse med en flytning.
- For at yde en reel beskyttelse skal særlig adressebeskyttelse kombineres med den almindelige navne- og adressebeskyttelse i medfør af CPR-lovens § 28, stk. 1. Som det klare udgangspunkt vil der være grundlag for, at den almindelige navne- og adressebeskyttelse tildeles for længere tid end ét år.
- Den pågældende borgers kommunetilknytning vil fremgå af CPR svarende til, hvad der gælder for alle andre personer, som er registreret uden fast bopæl i CPR.
- Det anbefales, at kommunalbestyrelsen foranstalter, at der udpeges et særligt team til at håndtere sager om særlig adressebeskyttelse eller – som det mindre – udpeger en ledende medarbejder i kommunens forvaltning, f.eks. kommunens borgerservicechef, med ansvar for at håndtere disse sager.



- Kommunalbestyrelsen skal - for at sikre, at beskyttelsen bliver effektiv - drage omsorg for, at borgerens faktiske adresse kommer så få kommunalt ansatte til kendskab som muligt, og at oplysning om borgerens faktiske adresse ikke fremgår af it-systemer, som mange brugere har adgang til.
- Kendskab til borgerens faktiske adresse kan være nødvendigt i forbindelse med en afgørelse, som kommunen skal træffe, f.eks. en afgørelse om, hvorvidt borgeren er berettiget til en bestemt ydelse. Kommunalbestyrelsen bør forholde sig til og eventuelt fastsætte nærmere retningslinjer for, hvorledes sådant nødvendigt adressekendskab håndteres i kommunen.
- Kommunernes adgang til at videregive særligt beskyttede adresser er begrænset af de regler, der følger af databeskyttelsesforordningen og databeskyttelsesloven, og – i de situationer, hvor videregivelsen ikke er omfattet af den databeskyttelsesretlige regulering – reglerne om tavshedspligt, jf. straffelovens § 152 og §§ 152 c-152 f samt forvaltningslovens § 27.
- Oplysninger undergivet tavshedspligt vil endvidere som det klare udgangspunkt kunne undtages fra retten til aktindsigt. Oplysninger om en persons særligt beskyttede adresse vil således kunne undtages fra aktindsigt efter reglerne i offentlighedslovens § 30, nr. 1, og § 33, nr. 1, og fra partsaktindsigt efter forvaltningslovens § 15 b, stk. 1, nr. 1 og 5, samt efter retsplejelovens § 41 b, stk. 3, nr. 4 og 5, og § 41 d, stk. 5, nr. 5 og 6.

3. Særligt om flytning, om underretning til politiet og om ophævelse af den særlige adressebeskyttelse

Reglerne om kommunalbestyrelsens pligter i forbindelse med flytning og ophævelse af den særlige adressebeskyttelse for så vidt angår hovedpersoner videreføres uændret og fremgår med virkning fra den 1. oktober 2018 af bestemmelsen i § 6, stk. 7, der har følgende ordlyd:

”Stk. 7. Flytter en person, der er omfattet af stk. 6, til en ny kommune, skal kommunalbestyrelsen i tilflytningskommunen registrere personen som værende uden fast bopæl i tilflytningskommunen. Ændres personens bopæl eller faste opholdssted, mens personen er registreret som værende uden fast bopæl, skal kommunalbestyrelsen underrette politiet herom. Giver politiet eller personen selv kommunalbestyrelsen skriftlig meddelelse om, at registreringen som værende uden fast bopæl skal ophæves, skal kommunalbestyrelsen registrere personen efter stk. 1, 2, 4 eller 5. Er registreringen ophævet efter anmodning fra personen selv, skal kommunalbestyrelsen underrette politiet herom.”

Formålet med bestemmelsen er navnlig at sikre, at den pågældende person forbliver registreret med den særlige beskyttelse i CPR ved en *flytning*, der finder sted efter iværksættelse af den særlige adressebeskyttelse.

For børn af en hovedperson, for en ægtefælle eller samlever til hovedpersonen eller for børn af en sådan ægtefælle eller samlever er det ved bestemmelsen i § 6, stk. 8, 1.-3. pkt. fastsat, at deres bopælsregistrering i CPR følger hovedpersonens, så længe de bor sammen med den pågældende.

En person under særlig adressebeskyttelse skal – som alle andre borgere – anmelde flytning til kommunalbestyrelsen i tilflytningskommunen i overensstemmelse med CPR-lovens § 12. Den beskyttede skal dog anmelde flytningen til en ny kommune til kommunalbestyrelsen i tilflytningskommunen uden brug af kommunens digitale selv-



betjeningsløsning, jf. CPR-lovens § 12, stk. 3, nr. 4. Den pågældende skal i forbindelse med flytteanmeldelsen oplyse, at den pågældende er registreret som værende uden fast bopæl i CPR efter den relevante bestemmelse i § 6 og herudover oplyse den pågældendes fremtidige faktiske bopæl eller faste opholdssted i kommunen, jf. CPR-lovens § 12, stk. 2, nr. 4. Borgerens kontaktperson i fraflytningskommunen vil eventuelt kunne bistå borgeren med at anmelde flytningen.

Flytter en borger omfattet af den særlige adressebeskyttelse til en anden faktisk adresse i kommunen, skal flytningen også anmeldes til kommunalbestyrelsen i bopælskommunen, jf. CPR-lovens § 12, stk. 1, men borgerens bopælsregistrering i CPR ændres ikke i den forbindelse.

I alle tilfælde, hvor bopælen eller det faste opholdssted for en person under særlig adressebeskyttelse ændres, fastsættes det ved bestemmelsen i § 6, stk. 7, 2. pkt., at kommunalbestyrelsen skal *underrette* politiet herom. Det fastsættes i § 6, stk. 8, 5. pkt., at § 6, stk. 7, 2. pkt., finder tilsvarende anvendelse for så vidt angår en ægtefælle eller samlever til en hovedperson og ægtefællens eller samleverens børn, der får samme bopæl som forælderen, og kommunalbestyrelsen vil således også i sådanne tilfælde skulle underrette politiet.

Det er herudover ved bestemmelsens § 6, stk. 7, 3. pkt. fastsat, at såfremt politiet eller den beskyttede selv giver kommunalbestyrelsen skriftlig meddelelse om, at registreringen som værende uden fast bopæl skal *ophæves*, bopælsregistreres vedkommende efter de almindelige regler herom i CPR-lovens § 6, stk. 1, 2, 4 eller 5. Det fastsættes i § 6, stk. 8, 5. pkt., at § 6, stk. 7, 3. pkt., finder tilsvarende anvendelse for så vidt angår en ægtefælle eller samlever til en hovedperson og ægtefællens eller samleverens børn, der får samme bopæl som forælderen.

Det er således i lighed med den hidtil gældende ordning for særlig adressebeskyttelse fundet hensigtsmæssigt, at ophævelse af den særlige adressebeskyttelse kan ske på initiativ fra politiet eller borgeren selv. En borger, som oplever, at adressebeskyttelsen ikke længere er relevant, må således formodes ikke at medvirke til adressens hemmeligholdelse i det fornødne omfang. Det er derfor fundet rigtigst, at beskyttelsen også kan ophæves på baggrund af et ønske herom fra borgeren selv.

Forinden en ophævelse af den særlige adressebeskyttelse på initiativ fra borgeren selv finder sted, skal kommunalbestyrelsen som hidtil sikre sig, at en henvendelse herom hidrører fra den rette person.

Ophæves registreringen af den pågældende som værende uden fast bopæl i CPR efter anmodning fra borgeren selv, skal kommunalbestyrelsen – for såvel hovedpersoner som bipersoner – underrette politiet herom.

4. Særligt om partshøring i forbindelse med børneflytninger

4.1. Efter bestemmelsen i CPR-lovens § 13, stk. 2, 1. pkt., skal der inden registreringen af en flytning for et barn, der hidtil har haft fælles bopæl med begge forældre, gives en ikke medflyttende forælder mulighed for at udtale sig, hvis vedkommende ikke over for kommunen har accepteret den anmeldte flytning. Tilsvarende gælder efter bestemmelsens 2. pkt. inden registreringen af en flytning for et barn, som hidtil har haft fælles bopæl med den ene af forældrene, hvis denne forælder ikke flytter med og heller ikke over for kommunen har accepteret den anmeldte flytning.



Er barnet omfattet af den hidtil gældende bestemmelse i CPR-lovens § 6, stk. 6, 1. pkt., fordi politiet har iværksat særlig adressebeskyttelse for barnet, som dermed er hovedperson, skal der ikke foretages høring efter 1. eller 2. pkt. i bestemmelsen.

I lighed med den hidtil gældende ordning fastsættes det med virkning fra den 1. oktober 2018, at pligten til at foretage høring af barnets forældre henholdsvis forælder efter lovens § 13, stk. 2, ikke skal gælde, hvis der er iværksat særlig adressebeskyttelse for barnet efter bestemmelsen i § 6, stk. 6, i CPR-loven. Baggrunden herfor er, at når der iværksættes særlig adressebeskyttelse for et barn, træffes afgørelsen herom af politiet, og ved kommunalbestyrelsens efterfølgende registrering i CPR træffes der ikke en afgørelse efter CPR-loven. Der skal derfor ikke forud for en registrering i CPR i denne situation ske partshøring m.v. fra kommunens side.

Som en konsekvens af udvidelsen af personkredsen for særlig adressebeskyttelse vil også børn, som politiet har iværksat særlig adressebeskyttelse for *som hovedpersoner efter de nye bestemmelser i CPR-lovens § 6, stk. 6, nr. 2 - 4*, være omfattet.

4.2. Det følger af CPR-lovens § 13, stk. 3, at hvis der samtidigt med anmeldelsen af en flytning, der er omfattet af § 13, stk. 2, anmodes om navne- og adressebeskyttelse efter lovens § 28 på barnets tilflytningsadresse, må den anmeldte tilflytningsadresse og -kommune ikke oplyses til en ikke medflyttende forælder under sagens behandling, herunder i den endelige afgørelse. Tilsvarende gælder, såfremt barnet i forbindelse med en anmeldt flytning vil skulle registreres som værende uden fast bopæl i medfør af den hidtil gældende bestemmelse i CPR-lovens § 6, stk. 6, 6. pkt. – det vil sige de tilfælde, hvor særlig adressebeskyttelse iværksættes, fordi barnet har eller får samme bopæl som forælderen, der er undergivet særlig adressebeskyttelse som hovedperson.

Denne ordning videreføres uændret for så vidt angår børn af hovedpersoner under særlig adressebeskyttelse, jf. bestemmelsen i § 6, stk. 8, 1. pkt.

Som noget nyt fastsættes det, at den gældende ordning i CPR-lovens § 13, stk. 3, udstrækkes til at omfatte *ikke alene hovedpersonens børn, men også børn af hovedpersonens ægtefælle eller samlever*, hvis disse har eller får samme bopæl som forælderen, jf. CPR-lovens § 6, stk. 8, 3. pkt.

I en sådan situation har politiet ikke taget stilling til iværksættelse af særlig adressebeskyttelse for barnet, og selve registreringen af barnet som værende uden fast bopæl i CPR må anses for en afgørelse efter CPR-loven.

I en situation, hvor et barn flytter fra en ikke medflyttende forælder, til en forælder, der er under særlig adressebeskyttelse, er det derfor fundet rigtigst, at den ikke medflyttende forælder skal partshøres og have meddelt afgørelsen om barnets fraflytning fra vedkommendes adresse efter CPR-lovens § 13, stk. 3, der fastlægger særlige sagsbehandlingsregler i denne situation. Det sikres derved, at den ikke medflyttende forælder ikke får oplyst tilflytningsadressen.

Denne procedure er allerede gældende, såfremt der samtidigt med anmeldelsen af en flytning, der er omfattet af lovens § 13, stk. 2, anmodes om almindelig navne- og adressebeskyttelse, jf. § 28, på barnets tilflytningsadresse.

5. Yderligere oplysninger

For yderligere oplysninger om udvidelsen af kredsen af personer, der kan tildeles særlig adressebeskyttelse, henvises til:



Lov nr. 747 af 8. juni 2018:

<https://www.retsinformation.dk/Forms/R0710.aspx?id=201703>

Lovforslag nr. L 163 fremsat den 28. februar 2018:

<https://www.retsinformation.dk/Forms/R0710.aspx?id=198608>

Bekendtgørelse nr. 1167 af 13. september 2018:

<https://www.retsinformation.dk/Forms/R0710.aspx?id=203032>

Spørgsmål vedrørende særlig adressebeskyttelse, som ikke ses besvaret ved ovenstående orientering, kan rettes til chefkonsulent Grete Kongstad, CPR-kontoret, 72 26 97 40 / gk@cpr.dk.